



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
52/21.02.2018

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Administrație Publică și Organizarea Teritoriului

Nr. XXX/19/2018

RAPORT

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului, prin adresa nr. **L52/2018** din data de 5.02.2018, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice**, inițiată de: Andronescu Ecaterina - senator PSD; Arcan Emilia - senator PSD; Arcaș Viorel - senator PSD; Avram Nicolae - senator PSD; Bădălău Niculae - senator PSD; Benea Adrian-Dragoș - senator PSD; Bodog Florian Dorel - senator PSD; Botnariu Emanuel-Gabriel - senator PSD; Brăiloiu Tit-Liviu - senator PSD; Breaz Valer-Daniel - senator PSD; Cârciumaru Florin - senator PSD; Chisăliță Ioan-Narcis - senator PSD; Corlățean Titus - senator PSD; Costoiu Mihnea-Cosmin - senator PSD; Craioveanu Elena-Lavinia - senator PSD; Crețu Gabriela - senator PSD; Cseke Attila-Zoltan - senator UDMR; Dan Carmen Daniela - senator PSD; Deneș Ioan - senator PSD; Diaconescu Renică - senator PSD; Diaconu Adrian-Nicolae - senator PSD; Dogariu Eugen - senator PSD; Dumitrescu Cristian-Sorin - senator PSD; Federovici Doina-Elena - senator PSD; Ganea Ion - senator PMP; Ilea Vasile - senator PSD; Ilie Viorel - senator ALDE; Iordache Virginel - senator PSD; Lupu Victorel - senator PSD; Manda Iulian-Claudiu - senator PSD; Manoliu Dan - senator PSD; Marciu Ovidiu-Cristian-Dan - senator PSD; Marin Gheorghe - senator PSD; Marin Nicolae - senator PSD; Matei Constantin-Bogdan - senator PSD; Mazilu Liviu-Lucian - senator PSD; Mișu Ștefan - senator PSD; Moga Nicolae - senator PSD; Niță Ilie - senator ALDE; Oprea Stefan-Radu - senator PSD; Orțan Ovidiu-Florin - senator PSD; Pațurcă Roxana-Natalia - senator PSD; Pavel Marian - senator PSD; Pănescu Doru-Adrian - senator PSD; Pop Gheorghe - senator PSD; Pop Liviu-Marian - senator PSD; Preda Radu-Cosmin - senator PSD; Romașcanu Lucian - senator PSD; Rotaru Ion - senator PSD; Salan Viorel - senator PSD; Savin Emanoil - senator PSD; Sbirnea Liliana - senator PSD; Sibinescu Ionuț - senator ALDE; Silistru Doina - senator PSD; Smarandache Miron-Alexandru - senator PSD; Soporan Aurel-Horea - senator PSD; Stan Ioan - senator PSD; Stănescu Paul - senator PSD; Stocheci Cristina-Mariana - senator PSD; Teodorovici Eugen-Orlando - senator PSD; Toma Vasiliță - senator PSD; Trufin Lucian - senator PSD; Țuțuianu Adrian - senator PSD; Valeca Șerban-Constantin - senator PSD; Vulpescu Ioan - senator PSD; Băișanu Ștefan-Alexandru - deputat ALDE; Lupașcu Costel - deputat PSD.

Propunere legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 în scopul corelării dispozițiilor Legii nr. 46/2008 – Codul silvic, cu cele ale Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și cu cele ale Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil** cu propuneri și observații.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis un **aviz favorabil cu amendamente admise**.

Comisia pentru mediu a dat un **aviz favorabil**.

Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor făcute.

În ședința din 19.02.2018 membrii comisiei au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise** prezentate în anexa care face parte integrantă din raport, din următoarele considerente:

Ocuparea temporară a terenurilor din fondul forestier național afectat de lucrări de înființare și exploatare a sistemelor de utilități publice, se face în condițiile art. 39 alin. (2) din Legea nr. 46/2008 – Codul silvic și prin derogare de la dispozițiile art.42/2008, fără plata garanției pentru ocuparea temporară a terenurilor forestiere, cu titlu gratuit pe toată durata de existență a sistemelor și fără plata contravalorii pierderii de creștere determinate de exploatarea masei lemnoase

Dreptul de trecere pentru sistemele de utilități publice se emite pe toată durata existenței acestora, prin derogare de la dispozițiile art. 39 alin. (2) din Legea nr. 46/2008 – Codul silvic.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, doamna Sirma Caraman, secretar de stat la Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Întrucât se propune derogarea de la o lege cu caracter organic, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin(1) din legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și al art.89 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente**, împreună cu **propunerea legislativă**.

Președinte,

Senator Florin Cârciumaru

Secretar,

Senator Eugen Dogariu

Amendamente admise

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice

Nr. crt.	Text în vigoare	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observatii
1.	<p>Art.5</p> <p>(10) Dreptul de trecere pentru utilitățile publice asupra terenurilor aparținând proprietăților publice și private afectate de lucrări de înființare și extindere, respectiv de lucrări de reabilitare, modernizare, înlocuire și exploatare a sistemelor de utilități publice existente, se exercită pe toată durata existenței acestor sisteme, indiferent de titularii dreptului de proprietate, astfel:</p>	<p>1. La articolul 5, teza introductivă a alineatului (10) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(10) Ocuparea temporară din fondul forestier național/dreptul de trecere pentru utilitățile publice asupra terenurilor aparținând proprietăților publice și private afectate de lucrări de înființare și extindere, respectiv de lucrări de reabilitare, modernizare, înlocuire și exploatare a sistemelor de utilități publice existente, se exercită pe toată durata existenței acestor sisteme, indiferent de titularii dreptului de proprietate, astfel:</p>	<p>La articolul 5, teza introductivă a alineatului (10) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(10) Pentru realizarea, dezvoltarea, întreținerea și modernizarea sistemelor de utilități publice, prevăzute la art. 1 alin. (2) lit.a-c) asupra terenurilor aparținând proprietăților publice și private afectate de lucrări de înființare și extindere, respectiv de lucrări de reabilitare, modernizare, înlocuire și exploatare a sistemelor de utilități publice existente, ocuparea temporară din fondul forestier național se realizează în condițiile articolului 39 alin.(2) din Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar dreptul de trecere se exercită pe toată durata existenței acestor sisteme, indiferent de titularii dreptului de proprietate, astfel:</p>	

2.	<p>Art.5 (10) a)cu titlu gratuit, în cazul terenurilor aparținând proprietății publice sau private a statului ori a unităților administrativ-teritoriale, inclusiv asupra terenurilor care fac parte din fondul forestier național, prin derogare de la prevederile art. 39 alin. (1) din Legea nr. 46/2008 - <u>Codul silvic</u>, republicată, cu modificările ulterioare, afectate de lucrările de înființare și extindere și de lucrările de reabilitare, modernizare, înlocuire, întreținere și exploatare a sistemelor de utilități publice existente;</p>	<p>2. La articolul 5, litera a) a alineatului (10) se modifică și va avea următorul cuprins: „a) cu titlu gratuit, în cazul terenurilor aparținând proprietății publice sau private a statului ori a unităților administrativ-teritoriale;”</p>	<p>La articolul 5, litera a) a alineatului (10) se modifică și va avea următorul cuprins: „a) cu titlu gratuit, în cazul terenurilor aparținând proprietății publice sau private a statului ori a unităților administrativ-teritoriale; iar pentru terenurile forestiere se aplică scutirile prevăzute la alin. (13);”</p>	
3.		<p>3. La articolul 5, după alineatul (12) se introduc patru noi alineate, alineatul (13), (14), (15) și (16) cu următorul cuprins: (13) Realizarea, dezvoltarea, întreținerea și modernizarea sistemelor de utilități publice de către unitățile administrativ - teritoriale vizează din punct de vedere al protecției mediului asigurarea securității, sănătății oamenilor și animalelor.</p>	<p>Se elimină alin. (13) al art. 5.</p>	
4.		<p>(14) Ocuparea temporară a terenurilor din fondul forestier național afectate de lucrări de</p>	<p>Alineatul (14) devine alin.(13) și va avea următorul cuprins: (13) Ocuparea temporară a terenurilor din fondul forestier</p>	

		<p>înființare și extindere, respectiv de lucrări de reabilitare, modernizare, înlocuire și exploatare a sistemelor de utilități publice existente, având ca beneficiar o unitate administrativ-teritorială sau o instituție publică se face astfel:</p>	<p>național afectate de lucrări de înființare și extindere, respectiv de lucrări de reabilitare, modernizare, înlocuire și exploatare a sistemelor de utilități publice existente, prevăzute la articolul 1 alin. (2) lit. a)-c) având ca beneficiar o unitate administrativ-teritorială se face astfel:</p>	
5.		<p>a) aprobarea pentru ocuparea temporară a terenurilor forestiere se emite pe toată durata de execuție și existență a sistemelor de utilități publice prin derogare de la prevederile art. 39 alin. (2) din Legea nr. 46/2008, republicată, cu modificările ulterioare;</p>	<p>a) aprobarea pentru ocuparea temporară a terenurilor forestiere se emite în condițiile articolului 39 alin.(2) din Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, republicată;</p>	
6.			<p>b) dreptul de trecere pentru utilitățile publice se emite pe toata durata existenței sistemelor de utilități publice, prin derogare de la prevederile art. 39 alin. (2) din Legea nr. 46/2008, republicată, cu modificările ulterioare;</p>	
7.		<p>b) fără plata garanției pentru ocuparea temporară a terenurilor forestiere din fondul forestier național, prin derogare de la prevederile art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare;</p>	<p>Litera b) se renumerează, devenind litera c):</p> <p>c) fără plata garanției pentru ocuparea temporară a terenurilor forestiere din fondul forestier național, prin derogare de la prevederile art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 46/2008 - Codul</p>	

			<p>silvic, republicată, cu modificările ulterioare;</p> <p>(text nemodificat)</p>	
8.		<p>c) cu titlu gratuit pe toată durata de existență a sistemelor de utilități publice pe terenurile forestiere proprietate publică a statului și a unităților administrativ - teritoriale, prin derogare de la prevederile art. 42 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare;</p>	<p>Litera c) se renumerează, devenind litera d):</p> <p>d) cu titlu gratuit pe toată durata de existență a sistemelor de utilități publice pe terenurile forestiere proprietate publică a statului și a unităților administrativ - teritoriale, prin derogare de la prevederile art. 42 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare;</p> <p>(text nemodificat)</p>	
9.		<p>d) fără plata contravalorii pierderii de creștere determinate de exploatarea masei lemnoase înainte de vârsta exploatabilității tehnice pentru terenurile forestiere proprietate publică a statului și a unităților administrativ - teritoriale, prin derogare de la prevederile art. 42 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 46/2008, republicată, cu modificările ulterioare;</p>	<p>Litera d) se renumerează, devenind litera e):</p> <p>e) fără plata contravalorii pierderii de creștere determinate de exploatarea masei lemnoase înainte de vârsta exploatabilității tehnice pentru terenurile forestiere proprietate publică a statului și a unităților administrativ - teritoriale, prin derogare de la prevederile art. 42 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 46/2008, republicată, cu modificările ulterioare;</p> <p>(text nemodificat)</p>	

10.		<p>e) pentru terenurile forestiere aflate în proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice, chiria și contravaloarea pierderii de creștere determinate de exploatarea masei lemnoase înainte de vârsta exploatabilității tehnice, datorate potrivit legii se stabilesc prin înțelegere cu proprietarul terenului forestier.</p>	<p>Litera e) se renumerează, devenind litera f) și se modifică după cum urmează: f) pentru terenurile forestiere aflate în proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice, chiria și contravaloarea pierderii de creștere determinate de exploatarea masei lemnoase înainte de vârsta exploatabilității tehnice, datorate potrivit legii, se achită potrivit art. 42 alin.(1) lit. b) și c) din Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	
11.		<p>(15) Lucrările de înființare și extindere, respectiv lucrările de reabilitare, modernizare, înlocuire și exploatare a sistemelor de utilități publice existente, având ca beneficiar o unitate administrativ-teritorială sau o instituție publică se pot realiza și prin scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier național, cu compensare cu terenuri, în condițiile legii, la solicitarea beneficiarului. Scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier național se face astfel:</p>	<p>Alineatul (15) devine alin.(14) și va avea următorul cuprins: (14) Lucrările de înființare și extindere, respectiv lucrările de reabilitare, modernizare, înlocuire și exploatare a sistemelor de utilități publice existente, prevăzute la art. 1 alin. (2) lit.a)-c) având ca beneficiar o unitate administrativ-teritorială se pot realiza și prin scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier național, cu compensare cu terenuri, conform art. 37 alin.(3) din Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la solicitarea beneficiarului. Scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier național se face astfel:</p>	

12.		a) fără plata taxei de scoatere definitivă a terenurilor din fondul forestier național, prin derogare de la prevederile art. 41 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 46/2008, republicată, cu modificările ulterioare;	-nemodificat	
13.		b) fără plata contravalorii terenului și a pierderii de creștere determinate de exploatarea masei lemnoase înainte de vârsta exploatabilității tehnice pentru terenurile forestiere proprietate publică a statului și a unităților administrativ - teritoriale, prin derogare de la prevederile art. 41 alin. (1) lit. b) și c) din Legea nr. 46/2008, republicată, cu modificările ulterioare;	-nemodificat	
14.		c) pentru terenurile forestiere aflate în proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice și contravaloarea pierderii de creștere determinate de exploatarea masei lemnoase înainte de vârsta exploatabilității tehnice, datorate potrivit legii se stabilesc prin înțelegere cu proprietarul terenului forestier;	Litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: c) pentru terenurile forestiere aflate în proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice contravaloarea pierderii de creștere determinate de exploatarea masei lemnoase înainte de vârsta exploatabilității tehnice, datorate potrivit legii se achită conform art. 41 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	
15.		d) la dezafectarea lucrărilor de	-nemodificat	

		înființare și extindere și lucrările de reabilitare, modernizare, înlocuire, întreținere și exploatare a sistemelor de utilități publice existente, beneficiarul are obligația să redea terenurile în circuitul agricol sau silvic, după caz.		
16.		(16) Scoaterea definitivă și ocuparea temporară a terenurilor din fondul forestier național necesare realizării, dezvoltării, întreținerii și modernizării sistemelor de utilități publice este permisă inclusiv pentru suprafețele cuprinse în zona de protecție strictă, zona de protecție integrală și zona de conservare durabilă a ariilor naturale protejate, precum și pentru suprafețele incluse în Catalogul național al pădurilor virgine și cvasivirgine din România ori care întrunesc criteriile și indicatorii pentru includerea în Catalogul național al pădurilor virgine și cvasivirgine din România."	Alineatul (16) devine alin.(15) și va avea următorul cuprins: (16) Scoaterea definitivă și ocuparea temporară a terenurilor din fondul forestier național necesare realizării, dezvoltării, întreținerii și modernizării sistemelor de utilități publice, prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a)-c), în vederea asigurării securității și sănătății oamenilor și animalelor , este permisă inclusiv pentru suprafețele cuprinse în zona de protecție strictă, zona de protecție integrală și zona de conservare durabilă a ariilor naturale protejate, rezervații naturale , precum și pentru suprafețele incluse în Catalogul național al pădurilor virgine și cvasivirgine din România ori care întrunesc criteriile și indicatorii pentru includerea în Catalogul național al pădurilor virgine și cvasivirgine din România."	
17.	Art. 12 Exercitarea funcției de analiză, sinteză, decizie, coordonare, monitorizare și planificare la nivel central pentru domeniul serviciilor	4.La articolul 12, litera e) se abrogă.	-se elimină pct. 4 (privind abrogarea lit.e) a art. 12).	Aceste reglementări propuse de inițiatori au rămas fără obiect, întrucât au fost preluate prin OUG nr. 111/2017, care a modificat

<p>comunitare de utilități publice este încredințată Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de autoritate a administrației publice centrale de specialitate, având următoarele atribuții:</p> <p>-la data 28-dec-2017 Art. 12, litera E. din capitolul II, secțiunea 3 abrogat de Art. 1, punctul 4. din <u>Ordonanta urgenta 111/2017</u>)</p> <p><u>Avea următorul conținut</u> (modificat, apoi, abrogat): <u>C:\Users\leggis\sintact</u> <u>4.0\cache\Legislatie\temp590190\00154491.HTML - #e)monitorizează, centralizează și evaluează realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor comunitare de utilități publice, conform metodologiei prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. e);</u></p> <p><u>C:\Users\leggis\sintact</u> <u>4.0\cache\Legislatie\temp590190\00154491.HTML - #e)realizează, în colaborare cu alte autorități competente, sistemul indicatorilor de performanță ai serviciilor de utilități publice, care să permită analiza sistemică și comparativă a costurilor, prin raportare la o întreprindere tipică, bine gestionată</u></p>			<p>Legea nr. 51/2006.</p>
--	--	--	---------------------------

	și dotată corespunzător cu resursele necesare îndeplinirii obligațiilor de serviciu public;			
18.	<p>Art. 30 -(la data 28-dec-2017 Art. 30, alin. (2) din capitolul III, secțiunea 3 abrogat de Art. 1, punctul 4. din <u>Ordonanța urgentă 111/2017</u>)</p> <p><u>Avea următorul conținut</u> (modificat, apoi, abrogat): C:\Users\leggis\sintact 4.0\cache\Legislatie\temp590190\00154491.HTML - #2) Alegerea procedurii și aprobarea documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se fac prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, prin hotărâri ale adunării generale a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit.</p> <p>C:\Users\leggis\sintact 4.0\cache\Legislatie\temp590190\00154491.HTML - #2) Autoritățile administrației publice locale au obligația de a iniția procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii cu cel puțin 6 luni înainte de încetarea contractelor în</p>	5. La articolul 30, alineatul (2) se abrogă.	-se elimină pct. 5 (privind abrogarea alin. 2 al art. 30).	Aceste reglementări au rămas fără obiect întrucât au fost preluate prin OUG nr. 111/2017, care a modificat Legea nr. 51/2006.

	curs; în caz contrar acestea nu pot invoca motive de urgență pentru atribuirea contractelor.			
19.	<p>Art. 32 -(la data 28-dec-2017 Art. 32, alin. (4) din capitolul III, secțiunea 3 abrogat de Art. 1, punctul 4. din <u>Ordonanta urgenta 111/2017</u>)</p> <p><u>Avea următorul conținut:</u> C:\Users\leggis\sintact 4.0\cache\Legislatie\temp590190\00154491.HTML - #(4)Prelungirea va fi aprobată, în condițiile alin. (3), de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale. Contractul de delegare va fi prelungit, în condițiile legii, printr-un act adițional încheiat între operatori și unitățile administrativ-teritoriale, respectiv între operatorii regionali și asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit.</p>	6. La articolul 32, alineatul (4) se abrogă.	-se elimină pct. 6 (privind abrogarea alin. 4 al art. 32).	Aceste reglementări au rămas fără obiect, întrucât au fost preluate prin OUG nr. 111/2017, care a modificat Legea nr. 51/2006.